



25-10-12/333 din 25.02.2022



**Primăria s. Nimoreni,  
raionul Ialoveni**  
MD-6821, r-nul Ialoveni, s. Nimoreni

✓ **copia: Consiliul local Nimoreni**  
MD-6821, r-nul Ialoveni, s. Nimoreni

**Consiliul raional Ialoveni**  
MD - 6800 or. Ialoveni,  
str. Alexandru cel Bun, 33

**Oficiul teritorial Chișinău  
al Cămarilor de Stat**  
or. Chișinău,  
str. Ștefan cel Mare, 180

**Ministerul Finanțelor,  
secția bugetelor locale**  
mun.Chișinău, str.C-tin Tănase, 7

## PRESCRIPTIE

**cu privire la înlăturarea iregularităților constatate în rezultatul inspectării  
financiare complexe efectuate la Primăria s. Nimoreni, raionul Ialoveni**

Inspecția Financiară, conform Programului de activitate pentru sem.I al anului 2022, a efectuat inspectarea financiară complexă la Primăria s. Nimoreni, raionul Ialoveni (în continuare – Primăria) pe perioada 01.01.2017-31.12.2021 și comunică următoarele.

Nerespectarea cadrului normativ la capitolul retribuirii muncii a condiționat calcularea și achitarea neîntemeiată a salariilor angajaților Primăriei, ca rezultat au fost gestionate necorespunzător surse financiare în sumă totală de 50,0 mii lei, inclusiv:

- 39,1 mii lei, spor cu caracter specific calculat și achitat neîntemeiat angajaților Primăriei în perioada 2019-2020, prin ce au fost încălcate prevederile art.17 din Legea privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr.270 din 23.11.2018 ;

-10,9 mii lei, indemnizația de concediu anual de odihnă, calculată și achitată neîntemeiat angajaților Primăriei în perioada 2017-2020 în rezultatul calculării eronate a salariului mediu (majorarea salariului mediu lunar), astfel fiind încălcate prevederile pct.4, 5, 8 alin.3 și 12 din Modul de calculare a salariului mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 426 din 26.04.2004.



Nerespectarea cadrului normativ a condiționat gestionarea necorespunzătoare a patrimoniul public. În consecință, au fost diminuate și neîncasate venituri în bugetul local în sumă totală de 36,9 mii lei, inclusiv:

- 16,8 mii lei, plata de arendă a spațiilor nelocuibile și plata privind serviciile comunale neîncasată în termen conform contractelor de arendă încheiate cu persoane juridice, astfel fiind încălcate prevederile art.29 din Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006 și art. 33 din Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003;

- 12,9 mii lei, venituri diminuate, ca urmare a aplicării la calcularea plății de arendă Asociației Obștești Academia de fotbal feminin a 2 terenuri cu suprafața de 1,8329 ha și 0,7590 ha cu tariful 400,00 lei pentru o unitate de grad-hectar, tariful de bază fiind majorat de la data de 01.01.2010 (621,05 lei) prin ce au fost încălcate prevederile art. 10 alin. 5 din Legea privind prețul normativ și modul de vânzare - cumpărare a pământului nr. 1308-XIII din 25.07.1997;

- 7,1 mii lei, impozitul privat de la vânzarea-cumpărarea terenurilor proprietate publică, ceea ce contravine prevederilor Legii bugetului de Stat pe anii 2017, 2018, 2019, 2020 și 2021;

- 0,1 mii lei, venituri neîncasate, conform contractelor de arendă SRL „Iuriandr Grup”, pentru construcția cu suprafața de 972,4 m<sup>2</sup> pe perioada noiembrie-decembrie 2021, n-a fost calculată plata de arendă, prin ce au fost încălcate prevederile art.29 alin.1 din Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006 și art. 33 din Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003.

Urmare a nerespectării cadrului legislativ, de către Primărie au fost admise cheltuieli nereglementare în sumă totală de 255,3 mii lei, inclusiv:

- 96,4 mii lei, obținute din trecerea la cheltuieli a materialelor de uz gospodăresc și rechizitelor de birou, în baza actelor de formă liberă, în lipsa listelor cu semnături privind eliberarea acestora pentru necesitățile instituției;

- 70,5 mii lei, obținute în rezultatul trecerii la cheltuieli a datoriilor debitoare a agenților economici pentru servicii prestate în baza facturilor fiscale și în lipsa actelor de îndeplinire a lucrărilor, ce contravine prevederilor art.19 din Legea contabilității nr.113-XVI din 27.04.2007;

- 52,8 mii lei, obținute în rezultatul trecerii la cheltuieli a materialelor de construcție în baza actelor de formă liberă, fără a se menționa volumul de lucrări efectuate, obiectul, precum și în lipsa unui deviz de cheltuieli și a actelor de primire-predare a lucrărilor;

- 20,6 mii lei, în rezultatul trecerii la cheltuieli a combustibilului în baza actelor de formă liberă pentru amenajarea teritoriului, curățarea drumurilor de zăpadă, aprovizionarea instituțiilor din subordinea primăriei cu produse alimentare, materiale de construcție și uz gospodăresc, fără a indica mijlocul tehnic utilizat și numărul de moto/ore lucrate;

- 13,0 mii lei, în rezultatul trecerii la cheltuieli a numerarului pentru petrecerea diferitor măsuri culturale, în baza deciziilor Consiliului local și dispozițiilor primarului cu anexarea listelor beneficiarelor, dar în lipsa întocmirii proceselor-verbale, confirmând faptul petrecerii operațiunilor menționate și aprecierea câștigătorilor pentru a fi remunerați;



- 2,0 mii lei, în rezultatul trecerii la cheltuieli a medicamentelor în baza actelor de formă liberă aprobate de primar și semnate de membrii comisiei fără a menționa în acte descifrarea medicamentelor și în ce scopuri au fost folosite.

În cadrul inventarierii au fost stabilite surplusuri de bunuri materiale în sumă de 16,6 mii lei.

Concomitent, au fost constatate încălcări procedurale privind modul ținerii evidenței contabile și anume.

Contrar prevederilor art. 13, 16, 17, 19 și 24 din Legea contabilității nr. 113-XVI din 27.04.2007, Instrucțiunii privind evidența, eliberarea, păstrarea și utilizarea formularelor tipizate de documente primare cu regim special, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.294 din 17.03.1998, pct. 1.4.3.8, 1.4.3.18, 1.4.3.31, 1.4.3.32, 1.4.3.41, 3.3.43, 3.3.56, 5.2.1, 5.3.3 din Instrucțiunea cu privire la aprobarea Planului de conturi contabile în sistemul bugetar și a Normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 216 din 28.12.2015, pct. pct. 3, 4 și 33 din Regulamentul privind inventarierea, aprobat prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr.60 din 29.05.2012, în perioada supusă inspecției:

- n-a fost ținut Registrul de evidență a delegațiilor folosite pe perioada supusă inspecției;

- n-a fost ținut Registrul de evidență a formularelor cu regim special;

- n-au fost numite prin dispoziția primarului persoanele responsabile de gestionarea și păstrarea mijloacelor fixe;

- n-au fost confirmate prin dispoziția primarului funcțiile și obligațiunile persoanei responsabile de evidența, păstrarea, eliberarea și perfectarea formularelor cu regim special;

- n-a fost efectuată inventarierea formularelor cu regim special în perioada anilor 2017-2021;

- responsabilii de valorile materiale n-au prezentat dările de seamă privind mișcarea lunară a valorilor materiale, în perioada anilor 2017-2021;

- nu a fost ținută evidența analitică a calculării și achitării plății pentru arenda tuturor terenurilor, vânzarea - cumpărarea terenurilor și arenda spațiului nelocuibil;

- pentru organizarea evidenței și asigurării integrității controlului asupra înregistrării mijloacelor fixe, unor obiecte nu li sa atribuit număr de inventar;

- contabilitatea activelor pe termen lung a fost ținută numai în expresie valorică, pe când urma a fi reflectată și în expresie numerică;

- n-a fost ținută evidența analitică a drumurilor din localitate pe fiecare stradă separat.

Neajunsurile menționate, denotă deficiențe în organizarea și implementarea managementului financiar adecvat și a unor proceduri de control intern, ce ar asigura utilizarea regulamentară a finanțelor publice și patrimoniului public, ignorând astfel prevederile art.6 și 8 din Legea privind controlul financiar public intern nr.229 din 23.09.2010.

**Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art.10 alin.(1), art.11, 18, 53, 54, 92, 119, 120, 124 și 132 alin.(1) din Codul administrativ nr.116 din 19.07.2018, în temeiul pct.7 alin.1 lit.j) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea**



**Inspecției Financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1026 din 02.11.2010, Inspecția cere:**

1. A examina rezultatele inspectării la ședința Consiliului local și de a întreprinde măsurile întru înlăturarea încălcărilor stabilite.

2. A informa persoanele vizate în raport despre iregularitățile constatate.

3. A asigura, conform cadrului normativ în vigoare, încasarea mijloacelor financiare în sumă totală de 70,5 mii lei, inclusiv:

- 13,0 mii lei (12,9+0,1) venituri diminuate și neîncasate privind arenda patrimoniului;

- 0,4 mii lei, datoria pentru chirie a spațiului;

- 7,1 mii lei, impozitul privat de la vânzarea –cumpărarea terenurilor;

- 39,1 mii lei, sporul cu caracter specific calculat și achitat neîntemeiat;

- 10,9 mii lei, indemnizația de concediu calculată și achitată neîntemeiat.

4. De a înregistra în evidența contabilă surplusul de bunuri materiale în sumă de 16,6 mii lei stabilit în cadrul inventarierii.

5. A asigura studierea, cunoașterea și respectarea, de către persoanele implicate în managementul financiar, inclusiv:

- Legii privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003;

- Legii privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006;

- Legii privind prețul normativ și modul de vânzare – cumpărare a pământului nr.1308 -XIII din 25.07.1997;

- Legii contabilității nr.113-XVI din 27.04.2007;

- Legii privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr.270 din 23.11.2018;

- Modulului de calcul a salariului mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.426 din 26.04.2004;

- Regulamentului privind inventarierea, aprobat prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr.60 din 29.05.2012;

- Planului de conturi contabile în sistemul bugetar și a Normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, aprobate prin ordinul Ministerului Finanțelor nr.216 din 28.12.2015.

6. A îmbunătăți procedurile sistemului de control intern managerial în conformitate cu Legea privind controlul financiar public intern nr.229 din 23.09.2010 și Standardele naționale de control intern în sectorul public, aprobate prin ordinul Ministerului Finanțelor nr.189 din 05.11.2015.

**A lua act**, că în cadrul inspectării a fost achitată parțial datoria pentru chiria spațiului în sumă de 16,4 mii lei.

Au fost întocmite procese-verbale cu privire la contravenție primarului și contabilului șef, care a comis contravenție administrativă prevăzută pe art.295 alin.(1) și art.295 alin.(2) din Codul contravențional al Republicii Moldova.

**Potrivit art.139 și 171 din Codul administrativ nr.116 din 19.07.2018, prezenta Prescripție este executorie din momentul comunicării.**

**În conformitate cu art.61 alin.(1) și (2) din Codul administrativ nr.116 din 19.07.2018, de informat în scris Inspecția Financiară despre acțiunile întreprinse**



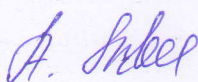
pentru lichidarea iregularităților depistate în termen de 30 zile din momentul comunicării, cu prezentarea documentelor confirmative.

În cazul neexecutării conforme a cerințelor legitime înaintate vor fi aplicate sancțiuni persoanei cu funcție de răspundere prevăzute de art.349 alin.(1) din Codul contravențional nr.218-XVI din 24.10.2008.

Prezenta prescripție, conform art.19, 162, 164, 165 alin.(1) și art.166 din Codul administrativ nr.116 din 19.07.2018, poate fi atacată cu cerere prealabilă în termen de 30 zile, de la data comunicării, la Inspecția Financiară cu sediul pe adresa: MD-2012, mun.Chișinău, str.Alexandru cel Bun, 48.

În cazul dezacordului cu răspunsul la cererea prealabilă, entitatea este în drept să se adreseze cu acțiune în contencios administrativ, în termen de 30 zile de la data comunicării, în Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani, pe adresa: MD-2068, mun.Chișinău, str.Kiev, 3.

Director



Angela SÎRBU