



25-10-14/1378 din 07.10.2021

**Primăria satului Costești,  
raionul Ialoveni**

MD-6813, r-nul Ialoveni s.Costești, str.Ștefan cel Mare, 115

**copia: Consiliul local Costești**

MD-6813, r-nul Ialoveni s.Costești, str.Ștefan cel Mare, 115

**Consiliul raional Ialoveni**

MD-6801, or.Ialoveni, str.Alexandru cel Bun, 33

**Oficiul teritorial Chișinău  
al Cancelariei de Stat**

mun.Chișinău, str. Ștefan cel Mare, 180

**Ministerul Finanțelor,  
secția bugetelor locale**

mun.Chișinău, str. C.Tănase, 7

**PRESCRIȚIE**

***cu privire la înlăturarea iregularităților constatate în rezultatul inspectării  
financiare complexe efectuate la Primăria satului Costești, raionul Ialoveni***

Inspeția Financiară, conform Programului de activitate pentru sem.II al anului 2021, în contextul solicitării Aparatului Președintelui Republicii Moldova, nr.11-04-767 din 15.02.2021, a efectuat inspectarea financiară complexă la Primăria satului Costești, raionul Ialoveni (în continuare – Primăria) pe perioada 01.11.2015 – 01.07.2021 și comunică următoarele.

Contrar prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, executorii de buget ai Primăriei n-au asigurat integral înlăturarea iregularităților constatate în cadrul inspectării precedente. Astfel, nu au fost restituite cheltuielile neîntemeiate în sumă de 679,7 mii lei.

Nerespectarea cadrului normativ privind retribuirea muncii a condiționat calcularea și achitarea neîntemeiată a salariilor angajaților Primăriei, în sumă totală de 537,4 mii lei, inclusiv:

- 343,6 mii lei, premii unice calculate și achitate neîntemeiat persoanelor cu demnitate publică și funcționarilor publici ai Primăriei în perioada anilor 2016 – 2018, în baza dispozițiilor primarului și în lipsa parțială a economiei pentru retribuirea muncii, ceea ce contravine prevederilor art.8 din Legea cu privire la sistemul de salarizare în



sectorul bugetar nr.355-XVI din 23.12.2005, pct.8 din Hotărârea Guvernului privind salarizarea funcționarilor publici nr.331 din 28.05.2012 și pct.95 din Regulamentul Primăriei;

- 191,0 mii lei, premiul anual, calculat și achitat în perioada anilor 2016 – 2019 persoanelor cu demnitate publică și funcționarilor publici ai Primăriei, în lipsa veniturilor suplimentar obținute în raport cu indicii aprobați. Cu atât mai mult, autoritatea publică locală înregistrează datoriile creditoare cu termen de achitare expirat. Astfel fiind ignorate prevederile art.8 din Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar nr.355-XVI din 23.12.2005 și pct.9 din Regulamentul privind salarizarea funcționarilor publici, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.331 din 28.05.2012;

- 1,3 mii lei, sporul pentru performanța colectivă calculată și achitată funcționarilor publici în ianuarie 2016, pentru perioada precedentă, ceea ce contravine prevederilor art.8 din Legea privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici nr.48 din 22.03.2012 și pct.8 din Regulamentul privind salarizarea funcționarilor publici, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.331 din 28.05.2012;

- 1,1 mii lei, indemnizația de concediu anual, calculată și achitată greșit angajaților Primăriei în perioada anului 2017, prin ce au fost ignorate prevederile pct.4, 5, 8 și 12 din Modul de calculare a salariului mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.426 din 26.04.2004;

- 0,4 mii lei, premiul anual, calculat și achitat cu depășirea cuantumului stabilit (10%) specialistului în perceperea fiscală, ceea ce contravine prevederilor art.10 din Legea privind salarizarea funcționarilor publici nr.48 din 22.03.2012, pct.8 din Regulamentul privind salarizarea funcționarilor publici, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.331 din 28.05.2012.

La fel, au fost stabilite iregularități asupra modului de gestionare a patrimoniului public și anume.

Contrar prevederilor art.29 din Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006 și art.33 din Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003, factorii de decizie ai Primăriei n-a întreprins măsuri privind încasarea în termen a plăților de arendă, în sumă de 55,8 mii lei, a patrimoniului public (bazine acvatice și spații nelocuibile) conform contractelor încheiate.

Contrar prevederilor Legii bugetului de stat pe anii respectivi, art.10<sup>1</sup> din Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului nr.1308-XIII din 25.07.1997, art.29 din Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006 și Regulamentului cu privire la modul de dare în locațiune a activelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.483 din 29.03.2008, inspectarea a stabilit că:

- la darea în arendă a spațiilor neutilizate în procesul de activitate au fost diminuate suprafețele, în consecință nefiind încasate venituri în sumă de 38,0 mii lei;

- n-a fost înaintat spre plată costul energiei termice în sumă de 29,9 mii lei, consumată de către Oficiul poștal Costești – arendaș.



Gestionarea neconformă a patrimoniului public este susținută și de stabilirea lipsurilor de bunuri materiale în sumă de 9,4 mii lei și, respectiv surplusurilor în sumă de 27,5 mii lei.

Concomitent, inspectarea a constatat cheltuieli neregulate în sumă totală de 89,5 mii lei, inclusiv:

- 39,7 mii lei, trecerea la cheltuieli a datoriilor debitoare pentru serviciile prestate în baza facturilor fiscale și în lipsa actelor de îndeplinire a lucrărilor, ceea ce contravine prevederilor art.19 din Legea contabilității nr.113 din 27.04.2007;

- 26,0 mii lei, trecerea la cheltuieli a numerarului conform deciziilor Consiliului, în lipsa întocmirii proceselor-verbale ce ar confirma desfășurarea diferitor măsuri culturale și aprecierea câștigătorilor;

- 13,0 mii lei, casarea anvelopelor în lipsa actelor privind distanța parcursă, prin ce au fost încălcate prevederile Normelor de parcurs și exploatare a anvelopelor pentru mijloacele de transport auto, aprobat prin Ordinului Ministrului Transporturilor și Gospodăriei Drumurilor nr.124 din 29.07.2005;

- 10,8 mii lei, decontarea bunurilor materiale procurate prin virament, în lipsa înregistrării prealabile în evidența contabilă.

Concomitent, au fost constatate încălcări procedurale privind modul ținerii evidenței contabile și anume.

Contrar prevederilor art. 13, 16, 17,19 și 24 din Legea contabilității nr.113 din 27.04.2007, Instrucțiunii privind evidența, eliberarea, păstrarea și utilizarea formularelor tipizate de documente primare cu regim special, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.294 din 17.03.1998, Normelor pentru efectuarea operațiunilor de casă în economia națională a Republicii Moldova, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.764 din 25.11.1992, Instrucțiunii cu privire la aprobarea Planului de conturi contabile în sistemul bugetar și a Normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, aprobată prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr.216 din 28.12.2015 și din Regulamentul privind inventarierea, aprobat prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr.60 din 29.05.2012, în perioada supusă inspectării:

- n-a fost elaborată politica de contabilitate;
- n-a fost ținută evidența valorilor materiale în cărți, fișe, borderouri cumulative;
- n-au fost numite prin dispoziția primarului persoanele responsabile de gestionarea și păstrarea mijloacelor fixe;

- n-a fost efectuată inventarierea formularelor cu regim special;
- contabilitatea activelor pe termen lung a fost ținută în expresie valorică, efectiv urma a fi reflectată și în expresie numerică;

- n-a fost asigurată reflectarea în evidența contabilă a angajamentelor deținătorilor de terenuri, soldurilor datoriilor arendașilor pentru fiecare an, conform contractelor de arendă încheiate;

- n-au fost înregistrate în evidența contabilă bunuri (5 nisipiere montate) în sumă de 2,1 mii lei;



- au fost decontate materiale de construcție în sumă de 9,9 mii lei, pentru reparația bunurilor ce nu-i aparțin;

- n-au fost confirmate prin dispoziție funcțiile și obligațiunile persoanei responsabile de evidența, păstrarea, eliberarea și perfectarea formularelor cu regim special.

Neajunsurile menționate, denotă deficiențe majore în organizarea și implementarea managementului financiar adecvat și a unor proceduri de control intern, ce ar asigura utilizarea eficientă a finanțelor publice și patrimoniului public, încălcând, astfel prevederile art.6 și 8 din Legea privind controlul financiar public intern nr.229 din 23.09.2010.

**Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art.10 alin.(1), art.11, 18, 53, 54, 92, 119, 120, 124 și 132 alin.(1) din Codul administrativ nr.116 din 19.07.2018, în temeiul pct.7 alin.1 lit.j) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspecției Financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1026 din 02.11.2010, Inspecția cere:**

1. A examina rezultatele inspectării la ședința Consiliului local și de a întreprinde măsurile concrete privind înlăturarea încălcărilor stabilite.

2. A informa persoanele vizate în raport despre iregularitățile constatate.

3. A asigura, conform cadrului normativ în vigoare, încasarea mijloacelor financiare în sumă totală de 1315,6 mii lei, inclusiv:

- 679,7 mii lei, mijloace financiare neîncasate coform actul de inspectare precedent;

- 343,6 mii lei, premii unice, calculate și achitate nejustificat unor angajați ai

Primăriei;

- 191,4 mii lei, premiul anual, calculat și achitat, neîntemeiat;

- 37,6 mii lei, venituri neîncasate, rezultate din diminuarea suprafeței;

- 29,9 mii lei, costul energiei termice utilizată de către arendaș;

- 23,7 mii lei, plata dearendă a patrimoniului public, neîncasată conform contractelor încheiate;

- 7,3 mii lei, valoarea lipsurilor constatate în cadrul inventarierii;

- 1,3 mii lei, sporul pentru performanța colectivă, calculat și achitat neîntemeiat;

- 1,1 mii lei, indemnizația de concediu anual, calculată și achitată neîntemeiat;

4. A înregistra în evidența contabilă surplusul de valori materiale în sumă de 12,0.

5. A asigura studierea, cunoașterea și respectarea, de către persoanele implicate în managementul financiar, inclusiv:

- Legii bugetului de stat pe anul respectiv;

- Legii privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003;

- Legii privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006;

- Legii contabilității nr.113 din 27.04.2007;

- Legii privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr.270 din 23.11.2018;

- Modulului de calcul a salariului mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.426 din 26.04.2004;



- Hotărârii Guvernului nr.294 din 17.03.1998 cu privire la executarea Decretului Președintelui Republicii Moldova nr.406-II din 23.12.1997;
- Regulamentului privind inventarierea, aprobat prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr.60 din 29.05.2012;
- Planului de conturi contabile în sistemul bugetar și a Normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, aprobate prin ordinul Ministerului Finanțelor nr.216 din 28.12.2015.

5. A îmbunătăți procedurile sistemului de control intern managerial în conformitate cu Legea privind controlul financiar public intern nr.229 din 23.09.2010 și Standardele naționale de control intern în sectorul public, aprobate prin ordinul Ministerului Finanțelor nr.189 din 05.11.2015.

***Materialele inspecției financiare au fost expediate pentru examinare conform competenței, Procuraturii Generale.***

*A lua act, că în cadrul inspecției au fost înstate mijloace financiare în sumă totală de 34,6 mii lei, inclusiv plata parțială pentru chirie și arenda terenurilor în sumă de 32,5 mii lei și valoarea lipsurilor bunurilor materiale în sumă de 2,1 mii lei.*

Totodată, surplusurile de bunuri materiale în sumă de 27,5 mii lei, au fost înregistrate în evidența contabilă.

**Potrivit art.139 și 171 din Codul administrativ nr.116 din 19.07.2018, prezenta Prescripție este executorie din momentul comunicării.**

**În conformitate cu art.61 alin.(1) și (2) din Codul administrativ nr.116 din 19.07.2018, de informat în scris Inspecția Financiară despre acțiunile întreprinse pentru lichidarea iregularităților depistate în termen de 60 zile din momentul comunicării, cu prezentarea documentelor confirmative.**

**În cazul neexecutării conforme a cerințelor legitime înaintate vor fi aplicate sancțiuni persoanei cu funcție de răspundere prevăzute de art.349 alin.(1) din Codul contravențional nr.218-XVI din 24.10.2008.**

Prezenta prescripție, conform art.19, 162, 164, 165 alin.(1) și art.166 din Codul administrativ nr.116 din 19.07.2018, poate fi atacată cu cerere prealabilă în termen de 60 zile, de la data comunicării, la Inspecția Financiară cu sediul pe adresa: MD-2012, mun.Chișinău, str.Alexandru cel Bun, 48.

În cazul dezacordului cu răspunsul la cererea prealabilă, entitatea este în drept să se adreseze cu acțiune în contencios administrativ, în termen de 30 zile de la data comunicării, în Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani, pe adresa: MD-2068, mun.Chișinău, str.Kiev, 3.

**Director adjunct**



**Ion BORTA**