



Nr. 04-14/2433

„18” august 2023

La nr. 29-06-7705 din 20 iulie 2023

**Cancelariei de Stat  
a Republicii Moldova**

Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova (CNPDCP), cu privire la adresarea prin care se solicită poziția instituțională asupra demersului doamnei Liliana Bivol nr. 5 din 18 iulie 2023 cu privire la depersonalizarea actelor administrative, în contextul Legii nr. 982/2000 privind accesul la informație, comunică următoarele:

Modul/procedura de depersonalizare a actelor administrative în Registrul de stat al actelor locale, este prevăzut/statuat de *Instrucțiunea privind modul de depersonalizare a actelor administrative în Registrul de stat al actelor locale*, aprobată prin Ordinul Cancelariei de Stat nr. 61 din 01 noiembrie 2022, care are, inclusiv, drept scop crearea unei practici uniforme în acest sens la nivel de republică.

Mai mult, Regulamentul cu privire la modul de ținere a Registrului de stat al actelor locale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 672/2017, stabilește modul de ținere a Registrului de stat al actelor locale, destinat gestiunii actelor administrative ale autorităților administrației publice locale.

În lumina celor relatate, cadrul normativ menționat supra, statuează expres regimul juridic al datelor cu caracter personal și modalitatea de depersonalizarea a datelor cu caracter personal din actele administrative, incluse pe partea publică a Registrului de stat al actelor locale.

În contextul prevederilor Legii nr. 982/2000 privind accesul la informații, indicată în demersul supus examinării, în raport cu adresarea cet. Liliana Bivol, urmează a fi reținute următoarele:

În acord cu prevederile art. 6 alin. (1) din Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație, [...] informații oficiale sînt considerate toate informațiile aflate în posesia și la dispoziția furnizorilor de informații, care au fost elaborate, selectate, prelucrate, sistematizate și/sau adoptate de organe ori persoane oficiale sau puse la dispoziția lor în condițiile legii de către alți subiecți de drept.

Mai mult, art. 7 alin. (1) din legea prenotată statuează că, exercitarea dreptului de acces la informație poate fi supusă doar restricțiilor reglementate prin lege organică și care corespund necesităților: a) *respectării drepturilor și reputației altei persoane*; b) *protecției securității naționale, ordinii publice, ocrotirii sănătății sau protecției moralei societății*; [...] c) *informațiilor cu caracter personal, a căror divulgare este considerată drept o imixtiune în viața privată a persoanei, protejată de legislația privind protecția datelor cu caracter personal*.

Totodată, alin. (4) al aceluiași articol menționează că, nu se vor impune restricții ale libertății de informare decât dacă furnizorul de informații poate demonstra că restricția este reglementată prin lege organică și este necesară într-o societate democratică pentru apărarea

drepturilor și intereselor legitime ale persoanei sau protecției securității naționale și că prejudiciul adus acestor drepturi și interese ar fi mai mare decât interesul public în cunoașterea informației.

Potrivit art. 8 din Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație, informația cu caracter personal face parte din categoria informației oficiale cu accesibilitate limitată și constă din date referitoare la o persoană fizică identificată sau identificabilă, a căror dezvăluire ar constitui o violare a vieții private, intime și familiale. Accesul la informația cu caracter personal se realizează în conformitate cu prevederile legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

În acord cu prevederile art. 3 al Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, datele cu caracter personal constituie orice informație referitoare la o persoană fizică identificată sau identificabilă (subiect al datelor cu caracter personal).

Potrivit art. 4 alin. (1) lit. a), b), c) din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, datele cu caracter personal care fac obiectul prelucrării trebuie să fie: prelucrate în mod corect și conform prevederilor legii; colectate în scopuri determinate, explicite și legitime, iar ulterior să nu fie prelucrate într-un mod incompatibil cu aceste scopuri; să fie adecvate, pertinente și neexcesive în ceea ce privește scopul pentru care sunt colectate și/sau prelucrate ulterior.

Subsecvent, remarcăm că, în conformitate cu art. 5 alin. (1) al aceleiași legi, prelucrarea datelor cu caracter personal se efectuează cu consimțământul subiectului acestor date sau când sunt întrunite condițiile expres indicate la alin. (5) al articolului prenotat.

Totodată, se vor sublinia prevederile art. 10 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, care stabilește că, ***prevederile art. 5, 6 și 8 nu se aplică în situația în care prelucrarea datelor cu caracter personal se face exclusiv în scopuri jurnalistice, artistice sau literare***, dacă aceasta se referă la date care au fost făcute publice în mod voluntar și manifest de către subiectul datelor cu caracter personal sau ***la date care sînt strîns legate de calitatea de persoană publică a subiectului datelor cu caracter personal sau de caracterul public al faptelor în care acesta este implicat***, în condițiile Legii cu privire la libertatea de exprimare.

Elementul care trezește interesul public poate fi atât statutul persoanei, poziția socială sau orice alte circumstanțe.

Potrivit informațiilor incluse în actele administrative emise de autoritatea publică locală vizată în adresare, se constată calitatea de persoane publice a subiecților datelor cu caracter personal sau caracterul public al faptelor în care aceștia au fost/sunt implicați, spre exemplu: *la conferirea titlului de ambasador al orașului Ialoveni – numele, prenumele; la dispoziția pentru delegarea angajaților Primăriei orașului Ialoveni de participare la evenimentul public organizat de entitatea din mun. Hunedoara – numele, prenumele; precum și numele, prenumele directorului Bibliotecii publice orășenești pentru copii „Spiridon Vangheli” numit în funcție publică.*

Astfel, informațiile de interes pentru societate, față de evenimentele ce țin de exercitarea puterii publice într-un stat democratic sau față de alte probleme care, în mod normal, trezesc interesul societății sau al unei părți a acesteia, pot deveni publice.

Or, pct. 4.5. din Instrucțiunea privind modul de depersonalizare a actelor administrative în Registrul de stat al actelor locale, aprobată prin Ordinul Cancelariei de Stat nr. 61 din 01

noiembrie 2022, stabilește expres cazurile când datele cu caracter personal de interes public nu trebuie depersonalizate.

Însă, urmează a fi reținut că, atunci când o persoană exercită o funcție publică în interesul societății se impune admiterea de către aceasta a unor ingerințe mai pronunțate în dreptul individual la protecția datelor cu caracter personal, deoarece intervine interesul și dreptul colectivității de a cunoaște informații de interes public. Informațiile cu privire la datele cu caracter personal ale persoanei pot deveni informații de interes public în măsura în care ar afecta capacitatea de exercitare a unei funcții publice.

Fără a știrbi importanța dreptului persoanelor la protecția datelor cu caracter personal, persoanele publice trebuie să asigure transparență activității sale, care va permite o mai mare legitimitate, eficacitate și responsabilitate a autorităților publice și persoanelor publice față de cetățeni într-un sistem democratic.

Supletiv, ținem să reliefăm că, dreptul la viața privată, incluzând protecția datelor cu caracter personal, nu este un drept absolut și trebuie aplicat cu respectarea domeniului de aplicare a altor drepturi concurente, spre exemplu, dreptul de acces la informație și dreptul la libertatea de exprimare, reieșind din necesitatea asigurării unui echilibru just între dreptul societății la informare/dreptul de acces la informație și dreptul la protecția datelor cu caracter personal.

Consecvent, ținem să menționăm că, în acord cu prevederile art. 21 din Legea nr. 982/2000 privind accesul la informație, ***doar instanța de contencios administrativ este competentă să examineze cazurile vizând încălcarea drepturilor și intereselor legitime ale solicitanților de informații de către furnizorul de informații.***

La caz, spre exemplu, în partea ce ține de depersonalizarea informațiilor vizate în dispoziția nr. 247 din 10 mai 2023 cu privire la numirea în funcție de director, urmează a menționa că *numele și prenumele* persoanei numite în funcția de director nu este elocvent a fi depersonalizate. Totodată, în ceea ce privește alte date cu caracter personal, și anume: *clasa de salarizare, coeficientul, spor la valoarea fixă cu cuantumul salariului de bază stabilit subiectului de date*, se rețin următoarele:

Potrivit art. 7 alin. (2) și art. 8 ale Legii 982/2000 privind accesul la informație, accesul poate fi îngrădit în partea ce ține de informațiile cu caracter personal, a căror divulgare este considerată drept o imixtiune în viața privată a persoanei, protejată de legislația privind protecția datelor cu caracter personal, precum și de Codul muncii al Republicii Moldova.

Astfel, accesul la informația oficială cu accesibilitate limitată ce conține date cu caracter personal urmează a fi realizat cu respectarea principiilor statuate de art. 4 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal și în condițiile stabilite de art. 5 al aceleiași legi, adică cu consimțământul subiectului datelor cu caracter personal sau când sunt întrunite condițiile expres indicate în alin. (5) al aceluiași articol.

În contextul ultimelor categorii de date indicate supra, reliefăm prevederile art. 5<sup>1</sup> din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, care statuează caracterul public al: *sumei totale pe anul precedent a plăților salariale (salariu lunar, indemnizații, compensații etc.) încasate de persoanele cu funcții de demnitate publică, de personalul din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, de funcționarii publici de conducere de nivel superior, de funcționarii publici de conducere care sunt conducători ai autorităților publice, inclusiv adjuncți/locuitori, precum și de conducătorii instituțiilor publice din subordine, inclusiv adjuncți/locuitori.*

Astfel, în cazul în care funcția de director vizată supra, nu se încadrează în categoriile indicate la art. 5<sup>1</sup> din Legea nr. 270/2018, justificat au fost depersonalizate datele privind *clasa de salarizare, coeficientul, spor la valoarea fixă cu cuantumul salariului de bază stabilit subiectului de date*, or, o altă prevedere legală care ar determina caracterul public al acestor informații nu a fost identificată.

În altă ordine de idei, considerăm irelevante invocările precum că la baza depersonalizării excesive ar sta multiple sancțiuni aplicate de către CNPDCP, deoarece constatările Autorității de protecție a datelor cu caracter personal au vizat în special cazuri de depersonalizare incorectă (*metodele și tehnicile de depersonalizare, care ofereau posibilitatea vizualizării integrale a actului administrativ*) sau insuficientă (*publicarea datelor minorilor/privind starea de sănătate etc*).

Totodată, reliefăm că, la solicitările Cancelariei de Stat privind avizarea proiectului *Instrucțiunii privind modul de depersonalizare a actelor administrative în Registrul de stat al actelor locale*, CNPDCP a înaintat o serie de propuneri relevante domeniului protecției datelor cu caracter personal, însă, cu părere de rău, o parte din ele nu au fost luate în considerație.

Mai mult, CNPDCP nu are careva intenții în a îngreși dreptul de acces la informație și nici în crearea premiselor pentru astfel de îngreșiri. Dimpotrivă, CNPDCP a venit în repetate rânduri cu apel către toți furnizorii de informații de a nu îngreși accesul la informație utilizând neîntemeiat, drept paravan, domeniul protecției datelor cu caracter personal.

În contextul tematicii abordate, amintim că, din 08 ianuarie 2024, va intra în vigoare Legea privind accesul la informațiile de interes public, act care lărgeste/statuează expres modalitatea de exercitare și apărare a dreptului de acces la informațiile de interes public, precum și indică categoriile de informații care vor fi de interes public/care nu vor fi cu accesibilitate limitată.

În acest context, recomandăm Cancelariei de Stat, analiza prevederilor Instrucțiunii privind modul de depersonalizare a actelor administrative în Registrul de stat al actelor locale, aprobată prin Ordinul nr. 61/2022, prin prisma noilor norme ce vor intra în vigoare, în vederea eventualei necesități de ajustare/actualizare a acesteia.

Totodată, în calitate de autoritate responsabilă/competentă pe domeniul protecției datelor cu caracter personal, CNPDCP comunică disponibilitatea oferirii suportului consultativ pe segmentul protecției datelor cu caracter personal, la necesitate.

**Victoria MUNTEAN**  
**Director**